

ВЫПИСКА
из Протокола 30-го заседания Электроэнергетического Совета СНГ
(13 октября 2006 года, г. Астана)

10.5. О проекте Предложений по формированию системы технического регулирования в области электроэнергетики Содружества Независимых Государств

(Чубайс А.Б.)

Заслушав и обсудив информацию Исполнительного комитета по данному вопросу, Электроэнергетический Совет Содружества Независимых Государств

решил*:

1. Одобрить подготовленные Исполнительным комитетом и Рабочей группой "Обновление и гармонизация нормативно-технической базы регулирования электроэнергетики в рамках СНГ" Предложения по формированию системы технического регулирования в области электроэнергетики Содружества Независимых Государств **(Приложение)**.

2. Поручить Исполнительному комитету обратиться к Министерству промышленности и энергетики Российской Федерации и ОАО РАО "ЕЭС России" с просьбой оказать содействие по участию Рабочих групп и КОТК Электроэнергетического Совета СНГ в разработке технических регламентов (ТР) России для возможного последующего использования ТР в области электроэнергетики в рамках СНГ.

**Республика Молдова резервирует свою позицию по данному вопросу.*

Украина резервирует свою позицию по п.1 проекта Решения.

ОДОБРЕНЫ

Решением Электроэнергетического Совета СНГ
Протокол № 30 от 13 октября 2006 года

Предложения
по формированию системы технического регулирования
в области электроэнергетики государств - участников
Содружества Независимых Государств

1. Введение

В последнее время рядом государств Содружества (Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Российская Федерация) приняты законы о техническом регулировании. При этом актуальной остается проблема координации межгосударственных отношений в области электроэнергетики и гармонизации принимаемых государствами Содружества законов о техническом регулировании.

В этих законах определены конкретные цели и задачи в области технического регулирования:

1. Обеспечить безопасность жизни и здоровья людей, а также охрану окружающей среды.
2. Упорядочить разработку обязательных технических норм.

3. Создать условия для гармонизации национальных нормативно-технических документов с международными документами.

Реализация поставленных задач согласно национальному законодательству должна осуществляться путем подготовки и принятия:

1. Технических регламентов.
2. Национальных государственных стандартов.
3. Стандартов организаций.

В государствах-участниках СНГ законодательно определены статус документов и порядок их принятия:

1. Национальные технические регламенты, устанавливающие требования к объектам технического регулирования, обязательны для применения и исполнения на всей территории государства и имеют прямое действие. Принимаются законами либо указами президентов, или постановлениями правительств.

2. Национальные государственные стандарты принимаются либо правительствами, либо соответствующими органами исполнительной власти. Их статус определяется национальными законами.

3. Международные стандарты, в случае их принятия государствами, обладают приоритетом по отношению к национальным стандартам.

По предложению Министерства топлива и энергетики Украины в Перспективный план основных организационных мероприятий по выполнению Стратегии взаимодействия и сотрудничества государств-участников СНГ в области электроэнергетики на период до 2020 года, утвержденный решением Электроэнергетического Совета СНГ на 27-ом заседании 26 мая 2005 года., включена в качестве мероприятия разработка в 2006-2020 гг. технических регламентов в целях обеспечения надежной параллельной работы электроэнергетических систем государств-участников СНГ.

Во исполнение решений 25-го и 27-го заседаний Электроэнергетического Совета Рабочая группа "Обновление и гармонизация нормативно-технической базы регулирования электроэнергетики в рамках СНГ" (далее – Рабочая группа) на 7-ом заседании (пункт 3.2 Протокола №7 от 22. 11. 2005) признала необходимым подготовить Предложения о системе технического регулирования в области электроэнергетики Содружества Независимых Государств, включающей технические регламенты, межгосударственные и национальные стандарты, стандарты организаций (далее - Предложения).

2. Нормативно-правовая основа взаимоотношений государств-участников Содружества Независимых Государств при организации параллельной работы энергосистем

По инициативе Электроэнергетического Совета СНГ Совет глав правительств принял ряд межгосударственных нормативных правовых документов, регулирующих взаимоотношения при организации параллельной работы энергосистем государств-участников Содружества Независимых Государств:

1. Договор об обеспечении параллельной работы электроэнергетических систем государств-участников Содружества Независимых Государств (подписан на заседании Совета глав правительств СНГ 25 ноября 1998 года) (далее – Договор).

2. Соглашение о транзите электрической энергии и мощности государств-участников Содружества Независимых Государств (подписано на заседании Совета глав правительств СНГ 25 января 2000 года).

3. Соглашение о взаимопомощи в случае аварий и других чрезвычайных ситуаций на электроэнергетических объектах государств-участников Содружества Независимых

Государств (подписано на заседании Совета глав правительств СНГ 30 мая 2002 года).

4. Соглашение о сотрудничестве государств-участников СНГ в области энергоэффективности и энергосбережения (подписано на заседании Совета глав правительств СНГ 7 октября 2002 года).

5. Соглашение о создании резервов ресурсов и их эффективном использовании для обеспечения устойчивой параллельной работы электроэнергетических систем государств-участников СНГ (подписано на заседании Совета глав правительств СНГ 15 сентября 2004 года).

Также принят ряд документов Электроэнергетическим Советом СНГ:

1. Соглашение об организации единого метрологического пространства в области электроэнергетики Содружества Независимых Государств (одобрено Решением 13-го заседания Электроэнергетического Совета СНГ от 20 августа 1996 года).

2. Положение о взаимодействии метрологических служб электроэнергетики в едином метрологическом пространстве Содружества Независимых Государств (утверждено Решением 13-го заседания Электроэнергетического Совета СНГ от 20 августа 1996 года).

3. Положение о порядке разработки, согласования и утверждения единой для государств-участников СНГ нормативно-технической документации по обеспечению параллельной работы электроэнергетических систем (утверждено Решением 25-го заседания Электроэнергетического Совета СНГ от 10 июня 2004 года).

В целях содействия реализации Основных направлений работы по Решению Совета глав государств СНГ от 2 апреля 1999 года по формированию зоны свободной торговли, принятых Решением Совета глав правительств СНГ от 4 июня 1999 года, принято:

Соглашение по техническим барьерам в зоне свободной торговли (подписано на заседании СГП СНГ 20 июня 2000 года).

Назначение этого Соглашения - в осуществлении скоординированной политики по обеспечению правовых основ разработки, принятия и применения технических регламентов и стандартов, а также функционирования информационно-справочной службы в области технических регламентов, стандартов и процедур подтверждения соответствия товаров техническим регламентам и стандартам в государствах - участниках Содружества.

3. Принципы и подходы к формированию системы технического регулирования

В связи с принятием в ряде государств-участников СНГ законов о техническом регулировании и в соответствии с решением 25-го заседания Электроэнергетического Совета Рабочая группа на двух заседаниях (26 апреля и 22 ноября 2005 года) рассмотрела вопрос о системе технического регулирования электроэнергетики в государствах - участниках СНГ и обратилась с просьбой к органам управления электроэнергетикой о предоставлении материалов по этой теме, имеющихся в государствах Содружества.

Поступившие предложения от Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и рекомендации, высказанные в процессе обсуждения вопроса на заседаниях Рабочей группы, использованы в настоящем и последующих разделах Предложений.

Согласно документам, принятым главами правительств, сотрудничество государств Содружества в области электроэнергетики осуществляется на основе равноправия, взаимной выгоды, соблюдения суверенных прав на энергетические объекты и ресурсы.

Требования в документах по техническому регулированию должны устанавливаться на основе соблюдения и реализации принципов параллельной работы электроэнергетических

систем государств-участников СНГ, определенных в статье 3 Договора, а также с учетом степени риска причинения вреда, и обеспечить:

- электрическую безопасность;
- электромагнитную совместимость в части обеспечения безопасности работы приборов и оборудования;
- единство измерений;
- биологическую безопасность;
- взрывобезопасность;
- механическую безопасность;
- химическую безопасность.

При подготовке документов технического регулирования необходимо предусмотреть:

- соблюдение единой терминологии в электроэнергетике государств Содружества;
- преемственность вновь создаваемой и действующей нормативно-технической базы при параллельной работе электроэнергетических систем;
- сохранение общих технологических принципов с целью обеспечения системной надежности параллельно работающих электроэнергетических систем;
- повышение эффективности энергопроизводства за счет внедрения прогрессивных технологий;
- учет факта признания Электроэнергетическим Советом СНГ деятельности по разработке и реализации проекта по объединению электроэнергетических систем ЕС и ОЭС СНГ в качестве приоритетной задачи и перевода этого проекта в практическую стадию реализации.

4. Объекты технического регулирования объединения энергосистем СНГ

С учетом особенностей энергообъединения СНГ, опыта разработки технических регламентов в Российской Федерации и на основе анализа Рабочей группой поступивших предложений к объектам технического регулирования объединения энергосистем государств Содружества должны быть отнесены:

- *Процессы эксплуатации межгосударственных электроэнергетических объектов.*
- *Процессы оперативно-диспетчерского управления межгосударственными электроэнергетическими объектами и параллельно работающими энергообъединениями СНГ.*
- *Средства измерений, применяемые для определения количества перемещенной электроэнергии между энергосистемами СНГ.*

5. Перечень технических регламентов в электроэнергетике СНГ

В целях выполнения Договора и соблюдения предусмотренных в нем принципов параллельной работы исходя из опыта применения законодательства в области технического регулирования электроэнергетики в государствах – участниках СНГ Рабочая группа предлагает к разработке в рамках СНГ следующие регламенты:

№	Название технического регламента	Объект регулирования
1.	О безопасной эксплуатации электрических сетей	Процессы эксплуатации межгосударственных электроэнергетических объектов

2.	О безопасности оперативно-диспетчерского управления	Процессы оперативно-диспетчерского управления межгосударственными электроэнергетическими объектами и параллельно работающими энергообъединениями СНГ
3.	О безопасности гидротехнических сооружений	Гидротехнические сооружения электрических станций
4.	Средства измерений, применяемые для определения количества перемещенной электроэнергии между энергосистемами СНГ	Средства измерений, применяемые при обмене электроэнергией между энергосистемами СНГ

Кроме технических регламентов на межгосударственном уровне могут разрабатываться межгосударственные стандарты, в том числе по:

- охране труда и технике безопасности;
- пожарной безопасности;
- организации работы с персоналом;
- методике оценки качества ремонта энергетического оборудования;
- методике оценки состояния зданий и сооружений;
- нормам технологического проектирования для объектов электроэнергетики;
- предотвращению развития и ликвидации нарушений нормального режима объединения энергосистем СНГ;
- методике технической диагностики электрооборудования, в том числе маслонаполненного электрооборудования, коммутационных аппаратов, измерительных ТТ и ТН и токоведущих частей и др.

6. Организация разработки, финансирования и принятия документов технического регулирования в электроэнергетике государств - участников СНГ

В статье 4 Договора предусмотрено, что "Для обеспечения параллельной работы электроэнергетических систем государств Стороны разрабатывают и соблюдают необходимые взаимосогласованные режимные, технические и технологические условия, регламенты, положения и правила параллельной работы своих электроэнергетических систем, своевременно информируя друг друга о введении и использовании новой нормативной документации.

Координация подготовки и согласования нормативных документов, касающихся межгосударственных отношений в электроэнергетике, возлагается на Электроэнергетический Совет СНГ".

Разработка и финансирование разработки документов технического регулирования в электроэнергетике СНГ должны осуществляться в соответствии с Положением о порядке разработки, согласования и утверждения единой для государств-участников СНГ нормативно-технической документации по обеспечению параллельной работы электроэнергетических систем.

Международные нормативные правовые документы технического регулирования в электроэнергетике принимаются Советом глав правительств СНГ или по его поручению Экономическим Советом СНГ.

Примечание: В настоящее время ведется подготовка Соглашения об основах гармонизации технических регламентов государств-участников Содружества Независимых

Государств. В случае его подписания вопрос о принятии документов по техническому регулированию будет осуществляться в соответствии с этим Соглашением.

7. Гармонизация документов при формировании системы технического регулирования в электроэнергетике государств – участников СНГ

В целях соблюдения принципов параллельной работы электроэнергетических систем государств-участников СНГ, эффективного решения проблем энергоснабжения, безопасности энергетических объектов и охраны окружающей среды необходимы скоординированные действия по гармонизации технических регламентов в области электроэнергетики государств Содружества.

Правовой основой работы в области технического регулирования электроэнергетики государств Содружества должно стать принятие Соглашения об основах гармонизации технических регламентов государств-участников Содружества Независимых Государств.

Предлагаемый в разделе 5 Перечень технических регламентов состоит из 4 документов, в которых должны быть отражены вопросы технического регулирования электроэнергетики в рамках СНГ.

В Российской Федерации в настоящее время намечено к разработке 18 технических регламентов в сфере электроэнергетики, 4 из которых и по названию, и по своей сути совпадают с предлагаемыми к принятию в рамках СНГ.

В связи с этим и в целях гармонизации технических регламентов целесообразно, чтобы Рабочие группы и КОТК Электроэнергетического Совета СНГ приняли участие в разработках указанных документов, что соответствует статье 7 Соглашения по техническим барьерам в зоне свободной торговли.

Целью участия Рабочих групп и КОТК является учет особенностей параллельной работы электроэнергетических систем государств-участников СНГ и связанных с этим процессов.
